

EIXO CURRICULAR:

Políticas Públicas e suas tipologias

Prof^a Elisângela Maria Marchesi

2024

Apresentação Plano de Ensino

EMENTA

A tipologia de políticas de interesse público: distributivas, redistributivas, regulatórias e constitutivas. Modelos de análise e etapas do ciclo das políticas públicas. A economia criativa.

Apresentação Plano de Ensino

Unidade I

O surgimento da política social;

A política social e suas diversas tipologias;

Apresentação Plano de Ensino

Unidade II

A política Social na atualidade;

O Controle social e financiamento;

Desafios da ampliação e universalização da política social;

Apresentação Plano de Ensino

Unidade III

O diagnóstico, monitoramento e avaliação como estratégias na gestão das políticas públicas;

Pactuação

Horário da aula:

Dia 04/07 - 14h às 18h Intervalo de 10' às 16h;

Dia 05/07 – 08h às 17h –

Intervalo de 10' às 10h.

Almoço das 12h às 13h;

Intervalo de 10' às 15h.

O que destaque nas políticas públicas?

Possibilidades, Positivo, Não pode faltar.

Limites, Negativo, Não necessário.

Políticas Públicas



Estado constitui de território, governo e população. Os contratualistas vão apontar a necessidade do surgimento do Estado para proteger a propriedade, proteger de invasões, evitar a tirania. Garantir a coesão e o consenso.

Fonte: pixabay.com

Políticas Públicas



Fonte: pexels.com

A palavra “política” é derivada do termo grego “politikos”, que designava os **cidadãos que vivem na “polis”**. “Polis”, por sua vez, era usada para se referir à cidade e também, em sentido mais abrangente, à sociedade organizada.

Fonte: politize.com.br

Políticas Públicas



Fonte: pexels.com

Público deriva do Latim *publicus*, “relativo ao povo”, de *populus*, “povo”, possivelmente derivado do Etrusco. Também adquiriu o significado de “aberto a toda a comunidade”, em oposição a “privado”.

Fonte: origemdapalavra.com.br



Política Pública

Precisa refletir os interesses comuns, de uma sociedade;

É atravessada por diversas variáveis (políticas, econômicas, ideológicas...);

Campo de disputa;

Processo que envolve componentes teóricos, éticos e metodológicos;

Política Pública

Política de Cercamentos – Século XVI e XVII;

Revolução Industrial – Século XVIII;

Guerras Mundiais – (1914/1918); (1939/1945);

Pacto Keynesiano Fordista;

Estado de Bem Estar Social;

Política Pública

Os problemas públicos precisam encontrar o equilíbrio entre o que é tecnicamente eficiente e também o que é politicamente viável para se transformarem em políticas públicas (AGUM, 2015, p.16).

Política Pública

Apontar a política pública como uma diretriz de enfrentamento de um problema, nem sempre transforma uma questão em um problema. Para que isso ocorra é necessária uma conjunção de fatores. As construções sociais em torno de um tema ou assunto poderão, necessariamente, pautar a entrada da discussão na agenda (AGUM, 2015, p.16).

Política Pública

A política pública prevê a elaboração de planos com definições das diretrizes, do marco legal e teórico, dos objetivos, das metas, dos resultados, das condicionalidades, das fontes de financiamento.

Foi sempre assim?

Política Pública

As políticas públicas, em especial, as políticas sociais, elas representam conquistas civilizatórias, cujo objetivo é a promoção do bem-estar;

Revela um conjunto de interações econômicas, políticas e culturais, por isso não podem ser interpretados como fatos em si, são partes estruturais da totalidade;

Política Pública

PERÍODO LAISSEFARIANO – antes 1930: Iniciativa privada não mercantil - respostas tópicas e informais;

PERÍODO POPULISTA/DESENVOLVIMENTISTA
1930 à 1964: não contemplou o conjunto dos trabalhadores. Modelo fragmentado em categorias, limitado e desigual na implementação dos benefícios;

Política Pública

PERÍODO TECNOCRÁTICO-MILITAR 1964-1985:
Expansão da cobertura e da oferta de bens/serviços.
Reduzido caráter redistributivo;

Política Pública

A partir de 1988, com a promulgação da Constituição Federal, importantes conquistas foram alcançadas no âmbito das políticas públicas, sobretudo das políticas sociais, porém em um cenário econômico extremamente desfavorável.

Política Pública

Cada Estado apresenta a sua particularidade, seu conjunto de serviços, ofertas de políticas sociais, alguns com caráter compensatório outros contributivos. A forma de organização da sociedade, os atores envolvidos, modelo de governo, são elementos que vão influenciar diretamente.

Políticas Distributivas

São caracterizadas por um baixo grau de conflito dos processos políticos, visto que políticas de caráter distributivo só parecem distribuir vantagens e não acarretam custos - pelo menos diretamente percebíveis - para outros grupos. Essas “policy arenas” são caracterizadas por “consenso e indiferença amigável” [Windhoff-Héritier, 1987, p. 48]. Em geral, políticas distributivas beneficiam um grande número de destinatários, todavia em escala relativamente pequena; potenciais opositores costumam ser incluídos na distribuição de serviços e benefícios.

Políticas Redistributivas

Ao contrário (das distributivas), são orientadas para o conflito. O objetivo é o “desvio e o deslocamento consciente de recursos financeiros, direitos ou outros valores entre camadas sociais e grupos da sociedade” [Windhoff-Héritier, 1987, p. 49]. O processo político que visa a uma redistribuição costuma ser polarizado e repleto de conflitos.

Políticas Regulatórias

Trabalham com ordens e proibições, decretos e portarias. Os efeitos referentes aos custos e benefícios não são determináveis de antemão; dependem da configuração concreta das políticas. Custos e benefícios podem ser distribuídos de forma igual e equilibrada entre os grupos e setores da sociedade, do mesmo modo como as políticas também podem atender a interesses particulares e restritos. Os processos de conflito, de consenso e de coalizão podem se modificar conforme a configuração específica das políticas.

Políticas Constitutivas

Políticas constitutivas ('constituent policy') [Lowi, 1972] ou políticas estruturadoras - Beck fala de "políticas modificadoras de regras" [Beck, 1993, p. 17] - determinam as regras do jogo e com isso a estrutura dos processos e conflitos políticos, isto é, as condições gerais sob as quais vêm sendo negociadas as políticas distributivas, redistributivas e regulatórias.

Economia Criativa

A criatividade é do humano.

Capacidade de produzir de forma livre, seja arte ou objetos.

A criatividade segue o tempo histórico.

Permite criar novas ideias, projetos ou mesmo dar nova roupagem aos já existentes.

Economia Criativa

Economia criativa pressupõe a criação de valores tendo como escopo as atividades artísticas, culturais e intelectuais.

Inovação; Tecnologia (mídias sociais); Diversidade cultural.

Foco no desenvolvimento sustentável; Meio ambiente;

Economia Criativa

Exemplo:

Editais de financiamento de atividades culturais;

Quantos setores movimentam? Quanto de criação, diversidade, tecnologia, inovação, empreendedorismo existem nesses projetos?

Controle social e financiamento

A CF/88 inova ao definir as bases de financiamento das políticas.

A exemplo da política de seguridade social, essa financiada por toda a sociedade através dos impostos diretos e indiretos.

Controle social e financiamento

Com objetivo de dar maior transparência ao processo de elaboração, implementação e fiscalização das políticas, a partir da década de 1990 vários fundos especiais foram criados sendo subordinados aos conselhos deliberativos.

Controle social e financiamento

Com objetivo de dar maior transparência ao processo de elaboração, implementação e fiscalização das políticas, a partir da década de 1990 vários fundos especiais foram criados sendo subordinados aos conselhos deliberativos.

Controle social e financiamento

Art. 10. A Seguridade Social será financiada por toda sociedade, de forma direta e indireta, nos termos do art. 195 da Constituição Federal e desta Lei, mediante recursos provenientes da União, dos Estados, do Distrito Federal, dos Municípios e de contribuições sociais (BRASIL, 1988, art.10º).

Controle social e financiamento

Art. 11. No âmbito federal, o orçamento da Seguridade Social é composto das seguintes receitas:

I - receitas da União;

II - receitas das contribuições sociais;

III - receitas de outras fontes.

(BRASIL, 1988, art.10^o).

Controle social e financiamento

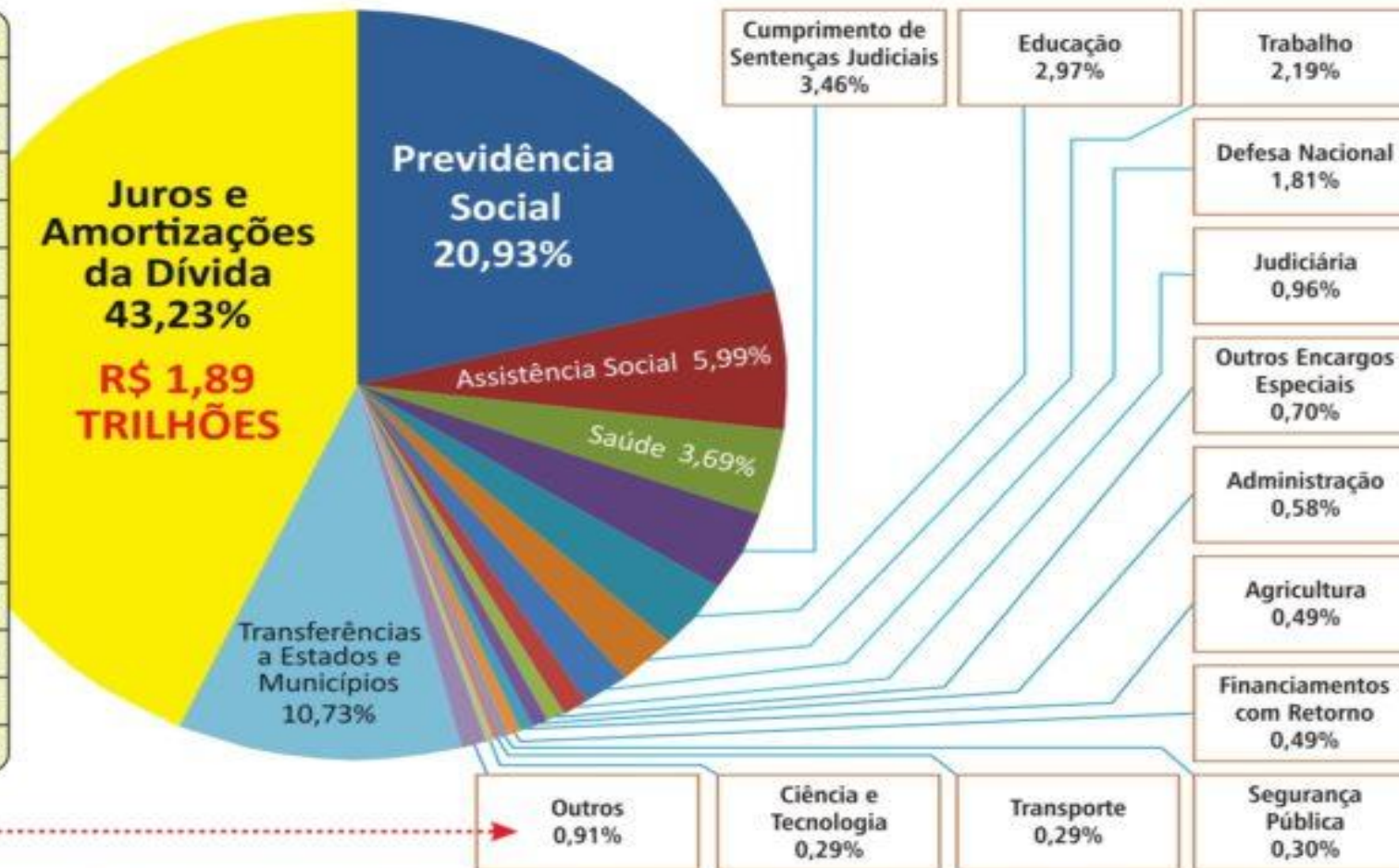
Parágrafo único. Constituem contribuições sociais:

- a) as das empresas, incidentes sobre a remuneração paga ou creditada aos segurados a seu serviço;
- b) as dos empregadores domésticos;
- c) as dos trabalhadores, incidentes sobre o seu salário-de-contribuição;
- d) as das empresas, incidentes sobre faturamento e lucro;
- e) as incidentes sobre a receita de concursos de prognósticos.

(BRASIL, 1988, art.10º).

Orçamento Federal Executado (pago) em 2023 = R\$ 4,36 TRILHÕES

OUTROS (%)	0,9110
Essencial à Justiça	0,2080
Legislativa	0,1820
Gestão Ambiental	0,0895
Relações Exteriores	0,0887
Organização Agrária	0,0596
Comunicações	0,0564
Cultura	0,0524
Comércio e Serviços	0,0477
Indústria	0,0446
Urbanismo	0,0275
Energia	0,0240
Direitos da Cidadania	0,0193
Desporto e Lazer	0,0080
Saneamento	0,0034
Habitação	0,0000



Fonte: Painel do Orçamento Federal - www3.sioop.planejamento.gov.br/DivAJAXZfc/opensdoc.htm?document=1A5%2FExecucao_Orçamentaria.qvw&host=GV5%40ps%04&anonymous=true&sheet=5H06
Elaboração: Auditoria Cidadã da Dívida. Consulta em 24/1/2024. Orçamento Fiscal e da Seguridade Social. Gráfico por Função, com exceção da Função "Encargos Especiais", que foi desmembrada em "Juros e Amortizações da Dívida" (GNDs 2 e 6); "Transferências a Estados e Municípios" (Programa 0903), "Cumprimento de Sentenças Judiciais" (Programa 0901), "Financiamentos com Retorno" (Programa 0902) e "Outros Encargos Especiais" (restante da função).

Controle social e financiamento

Arcabouço fiscal – Lei Complementar n. 200 de 30 de agosto de 2023.

O novo arcabouço fiscal prevê uma regra geral para aumento dos investimentos nos anos de 2024 a 2027

Controle social e financiamento

O crescimento real da despesa fica limitado a 70% da variação da receita apurada nos últimos 12 meses. Para evitar distorções em períodos de arrecadação muito alta ou muito baixa, o texto estabelece uma margem de segurança: os gastos podem crescer pelo menos 0,6% e no máximo de 2,5% ao ano.

Fonte: Agência Senado

Controle social e financiamento

Lei Orçamentária Anual (LOA): Detalha as receitas e despesas previstas para o ano fiscal.

Plano Plurianual (PPA): Planejamento de médio prazo que define objetivos e metas para um período de quatro anos.

Controle social e financiamento

Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO):

Estabelece as prioridades e metas da administração pública para o próximo ano fiscal, orientando a elaboração da LOA.

Políticas Públicas

Gestão:

Ação de gerir, de administrar, de governar ou de dirigir negócios públicos ou particulares; Administrar.

Política Pública

Monitoramento:

Acompanhar alguma coisa para consideração, analisando as informações fornecidas por instrumentos técnicos;

Política Pública

Avaliação:

Ato de avaliar, de mensurar ou determinar o valor, o preço, a importância de alguma coisa.

Política Pública

Pensar a gestão das políticas é sempre um desafio diante do cenário de reformas, sobretudo do congelamento nos investimentos sociais.

Desafio posto também a partir da descentralização política, administrativa e financeira.

Política Pública

As novas alternativas de gestão das políticas sociais, se apresenta em desafios quanto à construção de práticas inovadoras, capaz de desenvolver mudanças na cultura organizacional, além de ampliar os canais de participação da sociedade.

Política Pública

A autonomia gerencial, orçamentária e financeira são condições essenciais a concretização da proposta de governo, embora o orçamento seja um determinante por dispor das atividades financeiras a serem realizadas pelo município em suas várias instâncias.

Política Pública

Além da gestão financeira das políticas, outros desafios se apresentam, como participação social, intersetorialidade, monitoramento e avaliação.

Política Pública

Monitoramento e avaliação são funções complementares, porém distintas e indispensáveis para a gestão das políticas.

Elas permitem medir e avaliar o desempenho da política pública, programa ou projeto.

Política Pública

O monitoramento é um processo contínuo. Ocorre em todas as fases de desenvolvimento e ou execução da política.

Os indicadores são elementos que subsidiam o monitoramento, permitindo analisar se os objetivos estão sendo alcançados.

Indicadores Sociais

É uma medida em geral quantitativa dotada de significado social substantivo, usado para substituir, quantificar ou operacionalizar um conceito social.

Indicadores Sociais

O elo de ligação entre os modelos explicativos da Teoria Social e a evidência empírica dos fenômenos sociais observados.

Instrumento operacional para monitoramento da realidade social, para fins de formulação e reformulação de políticas públicas.

Indicadores Sociais

Estatísticas públicas x Indicadores Social.

Estatísticas públicas – correspondem ao dado em sua forma bruta.

Indicador Social – Possuem um valor contextual. O dado é explicado a partir de uma teoria social.

Indicadores Sociais

Indicadores para avaliação da eficiência dos meios e recursos empregados;

indicadores para avaliação da eficácia no cumprimento das metas e

indicadores para avaliação da efetividade social do programa.

Indicadores Sociais

Eficácia: Qualidade daquilo que alcança os resultados planejados; característica do que produz os efeitos esperados, do que é eficaz.

Eficiência: Capacidade de realizar tarefas ou trabalhos de modo eficaz e com o mínimo de desperdício; produtividade.

Indicadores Sociais

Exemplo:

Um programa público de reurbanização de favelas pode ter sua **eficiência** avaliada em termos do volume de investimentos por unidade de área física, a **eficácia**, por indicadores relacionados á melhoria das condições de moradia, infraestrutura e acessibilidade do local e sua **efetividade social** por indicadores de mortalidade infantil, nível de coesão social e participação na comunidade, nível de criminalidade.

Avaliação de Política Pública

A avaliação de políticas e programa se constituem como um vasto campo interdisciplinar, muito embora seja comum o enfoque econométrico.

A avaliação pode se constituir em instrumento eficaz para o controle social das políticas públicas.

Avaliação de Política Pública

As avaliações são deliberadas, sistemáticas e complexas, orientando-se pelo método científico e apresentando um caráter público.

Incluem uma dimensão técnico-metodológica e outra política.

Avaliação de Política Pública

Tipos de avaliação:

Ex ante:

Avaliação realizada antes da implementação de uma política. Muitas vezes utilizada para realizar diagnóstico. Analisar relevância, viabilidade.

Avaliação de Política Pública

Tipos de avaliação:

Ex Post:

Avaliação realizada após a implementação da política ou programa.

Avaliar se os objetivos, metas, eficiência e eficácia foram atingidos.

Avaliação de Política Pública

1) Processo e sujeitos sociais:

Atividades preliminares ou preparatórias;

Elaboração do plano da pesquisa de avaliação;

Implementação da avaliação ou trabalho de campo;

Avaliação de Política Pública

2) Métodos, modelos e técnicas.

Problemas e controvérsias na avaliação de políticas e programas sociais.

Métodos e modelos na avaliação de políticas e programas sociais.

Avaliação de Política Pública

A avaliação da política para a criança e o adolescente tem como pano de fundo o ECA.

Assim, necessário se faz que toda análise seja centrada nos critérios de conteúdo, método e gestão das políticas públicas.

Referências

BARROS, R. et. Al. Concepções, Políticas Públicas e Práticas relacionadas à Economia Criativa: uma revisão integrativa da literatura. **Amazônia, Organizações e Sustentabilidade**, Belém, v. 12, n. 1, 2023. Disponível em: < revistas.unama.br/index.php/aos/article/view/2884/pdf>. Acesso em: 23 nov. 2023.

FREY, K. POLÍTICAS PÚBLICAS: um debate conceitual e reflexões referentes à prática da análise de políticas públicas no Brasil. **Planejamento e Políticas Públicas**, [S. l.], n. 21, 2022. Disponível em: <www.ipea.gov.br/ppp/index.php/PPP/article/view/89>. Acesso em: 27 set. 2023.

SECCHI, Leonardo. **Políticas Públicas: conceitos, esquemas de análise, casos práticos**. 2. Ed. São Paulo: Cengage Learning, 2017.

Referências

CUNHA, Rosani Evangelista da. Organização e gestão das políticas sociais no Brasil. In: **Capacitação em Serviço Social e política social**. Módulo 3. Brasília, UNB/CEAD, 2000.

SILVA, Maria Ozanira da (Org.). **Avaliação de políticas e programas sociais**: teoria e prática. São Paulo: Veras, 2001. 173 p. (Núcleos de Pesquisa).

CERQUEIRA, Daniel; BUENO, Samira. **Atlas da Violência 2024**. Brasília: Ipea; FBSP, 2024. 129 p. : il., gráfs.

Referências

AGUM, Ricardo; RISCADO, Priscila; MENEZES Monique. **Políticas Públicas: Conceitos e Análise em Revisão**. Revista Agenda Política, Vol.3 – n.2 – julho/dezembro: 2015.

MARQUES, Rosa Maria. **O lugar das políticas sociais no capitalismo contemporâneo**. In: Argumentum, Vitória (ES), v.7, n.2, p.7-21, jul./dez., 2015.

Obrigada

“A vida sem luta é um mar morto no centro do organismo universal”.

Machado de Assis
In: Memórias póstumas de Brás Cubas, 1881

Elisângela Maria Marchesi
E-mail: elismarchesi@hotmail.com



GOVERNO DO ESTADO
DO ESPÍRITO SANTO
*Secretaria de Gestão
e Recursos Humanos*

Pós-Graduação
**Gestão Pública
e Inovação**